**Администрация Нижнепронгенского сельского поселения**

**Николаевского муниципального района Хабаровского края**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

16.02.2022 № 2-ра

пос. Нижнее Пронге

О внесении изменений в бюджетный прогноз Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

В целях приведения муниципального правового акта администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации

1. Внести изменение в бюджетный прогноз Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года, утвержденный распоряжением администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края от 03 февраля 2020 г. № 4-ра «Об утверждении бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года», изложив его в редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в «Сборнике нормативных правовых актов Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края» и разместить на официальном сайте администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу после его официального опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края |  | А.В. Закаменная |

Приложение

к распоряжению администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края

от 16.02.2022 № 2-ра

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края

от 03.02.2020 № 4-ра

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

**Общие положения**

Бюджетный прогноз Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании постановления администрации Нижнепронгенского сельского поселения от 01 июня 2016 г. № 25- па «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на основе проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

**1. Основные итоги исполнения бюджета Нижнепронгенского сельского поселения (основные показатели бюджета поселения) за отчетный финансовый год**

Бюджет поселения за 2020 год по доходам исполнен в сумме 8 456,795 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 831,335 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 6 625,460 тыс. рублей из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 78,540 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 6 546,920 тыс. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 8 139,910 тыс. рублей, профицит составил 316,885 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения по состоянию на 01 января 2021 г. составил 0,000 тыс. рублей.

**2. Текущее состояние бюджета поселения за текущий финансовый год**

Ожидаемое исполнение бюджета поселения в 2021 году по доходам составит 7 200,300 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 173,066 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 4 027,234 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 79,887 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 3 974,347тыс. рублей. По расходам ожидаемое исполнение составит 7 811,259 тыс. рублей, дефицит – 610,959 тыс. рублей.

По оценке, муниципальный долг по состоянию на 01 января 2022 года составит 0,000 тыс. рублей.

**3. Подходы к разработке бюджетного прогноза**

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета в 2022-2024 годах формирование бюджета на среднесрочный период предлагается осуществлять на основе умеренного варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Общие подходы к оценке доходов:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета поселения, а также данные налоговой и бюджетной отчетности;

2) в расчетах налоговых поступлений учтены следующие изменения налогового законодательства:

- индексация ставок акцизов на 2020-2022 гг., предусмотренная Федеральным законом от 29 сентября 2019 года N 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации ";

3) доходы бюджета спрогнозированы с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между местным бюджетом и бюджетом поселения по нормативам, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом края от 26 декабря 2007 года № 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет" (с изм. и доп.) и проектом закона края о краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

Прогноз на 2022-2024 годы по безвозмездным поступлениям разработан на основании проекта закона Хабаровского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение) и проекта решения Собрания депутатов Николаевского муниципального района "О бюджете Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов". Безвозмездные поступления на 2025 годы определены на уровне 2024 года.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на среднесрочный период (2022 - 2024 годы) произведено в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 23 августа 2017 г. № 53-п.

При прогнозировании расходов бюджета поселения на 2025 годы объем расходов местных бюджетов определен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дефицит (профицит) определяется как разница между доходами и расходами.

**4. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период**

В прогнозируемом периоде планируется снижение общего объема доходов бюджета поселения с 5 812,453 тыс. рублей в 2022 году до 5 806,115 тыс. рублей в 2025 году (на 0,1%), снижение связано с включением в прогноз безвозмездных поступлений в 2022 году субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 64,080 тыс. рублей (в проекте закона Хабаровского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение) на 2023 и 2024 годы данная субвенция не предусмотрена).

В прогнозируемом периоде планируется рост налоговые и неналоговые доходы с 1 525,639 тыс. рублей до 1 590,661 тыс. рублей (на 4,3 %).

Расходы бюджета поселения уменьшатся с 5 812,453 тыс. рублей в 2022 году до 5 806,115 тыс. рублей в 2025 году (на 0,1%).

Расходы бюджета поселения возрастут с 5 775,038 тыс. рублей в 2023 году до 5 806,115 тыс. рублей в 2025 году (на 0,5%).

По состоянию на 01 января 2026 года муниципальный долг составит 0,000 тыс. рублей.

Прогноз основных показателей бюджета поселения отражен в Приложении № 1.

**5. Муниципальный долг**

Муниципальный долг поселения за 2020 год не изменился и составляет 0,000 тыс. рублей.

**6. Основные подходы (цели и задачи) к формированию и реализации бюджетной политики Нижнепронгенского сельского поселения в долгосрочном периоде**

При макроэкономическом бюджетном прогнозировании необходимо применение консервативных оценок, соблюдение жёстких ограничений по размеру дефицита и муниципальному долгу.

Целью долгосрочной бюджетной политики поселения является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогам и оптимизации налоговых льгот;

- постепенное снижение размера дефицита бюджета поселения;

- внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ;

- повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением;

- совершенствование управления исполнением бюджета поселения;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным
процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

6.1. Увеличение доходов бюджета поселения.

Налоговая политика Нижнепронгенского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021-2022 годов (далее - налоговая политика) направлена на обеспечение экономического роста и повышение налогового администрирования, в целях увеличения бюджета сельского поселения.

Основными направлениями и задачами налоговой политики являются:

1. Повышение качества администрирования доходов.

2. Усиление контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджет сельского поселения.

3. Усиление мер, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджет поселения и повышению уровня их собираемости.

3.1. Осуществление взаимодействия с налогоплательщиками – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сельского поселения по вопросам взыскания сложившейся недоимки и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам.

3.2. Проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих обособленные подразделения на территории сельского поселения.

3.3. Проведение работы среди населения по уплате местных налогов и недопущению возникновения задолженности по платежам, по государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

4. Осуществление мероприятий по легализации заработной платы, сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

5. С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджет поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества. Проводить работу по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на долгосрочный период необходимо обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации и других приоритетов Правительства края.

Выполнение данной задачи включает:

Внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования стратегического планирования бюджета с учетом приоритетных направлений развития поселения необходимо вести разработку муниципальных программ.

Эффективность «программного» бюджета поселения зависит не только от объема бюджетных ассигнований, но и от качества муниципальных программ - от обоснованности поставленных задач и мероприятий, направленных на их решение, степени соответствия установленных значений целевых индикаторов и их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В целях интеграции муниципальных программ в бюджетное планирование необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов муниципальных программ.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- доработку требований к целевым индикаторам муниципальных программ;

- приведение мероприятий муниципальных программ в соответствие с мероприятиями, предусмотренными нормативными правовыми актами Хабаровского края, в рамках которых осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов;

- осуществление оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с методикой, утвержденной порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- введение механизма корректировки муниципальных программ, имеющих низкий уровень эффективности по итогам отчетного года в части сокращения объема финансового обеспечения, и (или) досрочного прекращения отдельных мероприятий муниципальной программы;

- публичное обсуждение не только новых муниципальных программ, но и отчетов о реализации действующих муниципальных программ (либо размещение на официальных сайтах).

Кроме того, анализ муниципальных программ должен быть дополнен системой ответственности за достижение установленных индикаторов и целей взамен действующего контроля выполнения объемов расходов на то или иное направление.

6.3. Повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением.

Для достижения данной цели органу местного самоуправления поселения необходимо:

 - разработать и утвердить планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

 - разрабатывать проект местного бюджета исходя из принципов необходимости принятия мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов муниципального образования, первоочередного обеспечения социально значимых расходов;

 - обеспечивать ежегодное принятие сбалансированного местного бюджета до начала очередного финансового года;

 - обеспечивать экономное и рациональное использование бюджетных средств, оптимизацию расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

 - провести ревизию и актуализацию муниципальных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учетом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

6.4. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета поселения, осуществляемого через лицевые счета, открытые в управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю;

- обеспечение отсутствия кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- совершенствование системы учета и отчетности.

6.5. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

При исполнении бюджета поселения приоритетным направлением является контроль за эффективностью использования средств, анализ достигнутых результатов выполнения принятых муниципальных программ органом местного самоуправления.

Деятельность администрации Нижнепронгенского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемого органом местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органа местного самоуправления;

- реализация информационных технологий в сфере муниципального финансового контроля.

6.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества системы управления муниципальными финансами.

Жители поселения должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. В связи с чем, это требует высокого уровня прозрачности бюджетного процесса и формирования бюджета в целом.

Начиная с 2014 года в поселении опубликовывается (размещается в сети Интернет) брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Это даёт возможность в доступной форме информировать население о бюджете поселения, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2022−2025 годах необходимо продолжать практику по формированию брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, об их эффективности.

Также необходимо продолжить работу по публичному обсуждению с населением проекта бюджета поселения путём проведения публичных слушаний.

**7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия**

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены на основании подходов, положенных в основу для подготовки проекта бюджета поселения:

7.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены в соответствии с проектом решения Совета депутатов Нижнепронгенского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение ассигнований по годам произведено на основании предложений органов местного самоуправления - ответственных исполнителей муниципальных программ.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на 2020-2025 годы представлены в Приложении № 2.

**8. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Нижнепронгенского сельского поселения, и способы их минимизации**

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются:

- изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, Российской Федерации, Хабаровском крае, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста края, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют и т.п.);

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в налоговом законодательстве, снижение нормативов отчислений от региональных налогов и сборов);

- перерегистрация плательщиков поселения или прекращение деятельности плательщиков на территории поселения;

- необоснованное принятие решений органами местного самоуправления, приводящих к нарушению бюджетного законодательства;

- перераспределение расходных обязательств поселения и доходных источников местного бюджета;

- риски, связанные с возникновением в течение финансового года дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия мер, направленных на повышение собираемости доходов в бюджет поселения;

- концентрация бюджетных ассигнований на приоритетных направлениях на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- проведения регулярного мониторинга финансового рынка;

- проведения контроля за исполнением бюджета поселения.

Приложение 1

к бюджетному прогнозу Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

Прогноз основных показателей бюджета Нижнепронгенского сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
|  тыс. рублей |  |
| № пп | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |  |
| 1. | Доходы | 8 456,795 | 7 200,300 | 5 812,453 | 5 775,038 | 5 806,115 | 5 806,115 |  |
| 1.1. | Налоговые и неналоговые доходы | 1 831,335 | 3 173,066 | 1 525,639 | 1 556,334 | 1 590,661 | 1 590,661 |  |
| 1.2. | Безвозмездные поступления | 6 625,460 | 4 027,234 | 4 286,814 | 4 218,704 | 4 215,454 | 4 215,454 |  |
|   | из них: |   |   |   |   |   |   |  |
| 1.2.1. | Межбюджетные трансферты из краевого бюджета | 78,540 | 79,887 | 80,787 | 17,177 | 17,657 | 17,657 |  |
| 1.2.2. | Межбюджетные трансферты из районного бюджета | 6 546,920 | 3 947,347 | 4 206,027 | 4 201,527 | 4 197,797 | 4 197,797 |  |
| 2. | Расходы | 8 139,910 | 7 811,259 | 5 812,453 | 5 775,038 | 5 806,115 | 5 806,115 |  |
| 3. | Дефицит (профицит) | 316,885 | -610,959 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |
| 4. | Муниципальный долг | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |

Приложение 2

к бюджетному прогнозу Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

ПОКАЗАТЕЛИ

финансового обеспечения муниципальных программ

Нижнепронгенского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| № пп | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. | Расходы - всего | 8 139,910 | 7 811,259 | 5 812,453 | 5 775,038 | 5 806,115 | 5 806,115 |
| 1.1. | Расходы, распределенные по муниципальным программам | 102,001 | 205,000 | 240,000 | 206,000 | 207,000 | 258,000 |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2019 - 2021 гг.» | 87,392 | 135,000 | 165,000 | 156,000 | 157,000 | 158,000 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа «Пожарная безопасность в Нижнепронгенском сельском поселении Николаевского муниципального района на 2019-2021 годы» | 14,609 | 70,000 | 75,000 | 50,000 | 50,000 | 100,000 |