**Администрация Нижнепронгенского сельского поселения**

**Николаевского муниципального района Хабаровского края**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

03.02.2020 № 4-ра

п. Нижнее Пронге

Об утверждении бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

В соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании постановления администрации Нижнепронгенского сельского поселения от 01.06. 2016 г. № 25-па «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период»

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогнозНижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года.

2. Признать утратившими силу распоряжения администрации Нижнепронгенского сельского поселения:

- от 16 февраля 2017 г. № 2-ра «Об утверждении бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2022 года»;

- от 15 марта 2018 г. № 18-ра «О внесении изменений в бюджетный прогноз Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2022 года, утвержденный распоряжением администрации Нижнепронгенского сельского поселения от 16 февраля 2017 г. № 2-ра «Об утверждении бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2022 года».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу после его официального опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края |  | А.В. Закаменная |

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации Нижнепронгенского сельского поселения

от 03.02.2020 № 4-ра

## БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

## Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

**Общие положения**

Бюджетный прогноз Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании постановления администрации Нижнепронгенского сельского поселения от 01 июня 2016 г. № 25- па «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на основе проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

**1. Основные итоги исполнения бюджета Нижнепронгенского сельского поселения (основные показатели бюджета поселения) за отчетный финансовый год**

Бюджет поселения за 2018 год по доходам исполнен в сумме 7 358,513 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 140,275 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 5 218,238 тыс. рублей из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 1 632,388 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 3 585,850 тыс. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 7 312,631 тыс. рублей, профицит составил 45,882 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения по состоянию на 01 января 2019 г. составил 0,000 тыс. рублей.

**2. Текущее состояние бюджета поселения за текущий финансовый год**

Ожидаемое исполнение бюджета поселения в 2019 году по доходам составит 5 156,080 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 986,978 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 4 169,102 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 64,779 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 4 104,323 тыс. рублей. По расходам ожидаемое исполнение составит 5 987,163 тыс. рублей, дефицит – 831,083 тыс. рублей.

По оценке, муниципальный долг по состоянию на 01 января 2020 года составит 0,000 тыс. рублей.

**3. Подходы к разработке бюджетного прогноза**

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета в 2020-2022 годах формирование бюджета на среднесрочный период предлагается осуществлять на основе умеренного варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Общие подходы к оценке доходов:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDDA76DE5406ADAC4B3111EBAED7Fo1F) Российской Федерации, на основе показателей проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета поселения, а также данные налоговой и бюджетной отчетности;

2) в расчетах налоговых поступлений учтены следующие изменения налогового законодательства:

- индексация ставок акцизов на 2020 год, предусмотренная Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDEAF64EF466ADAC4B3111EBAED7Fo1F) от 29 сентября 2019 года N 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации ";

3) доходы бюджета спрогнозированы с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между местным бюджетом и бюджетом поселения по нормативам, предусмотренным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDDA76DE5406ADAC4B3111EBAED7Fo1F) Российской Федерации, [Законом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB8752D18C234E0DCAC33E0436CD692EC4E45E7BAF8EC2D72oFF) края от 26 декабря 2007 года № 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет" (с изм. и доп.) и проектом закона края о краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Прогноз на 2020-2022 годы по безвозмездным поступлениям разработан на основании проекта закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение) и проекта решения Собрания депутатов Николаевского муниципального района «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Безвозмездные поступления на 2023-2025 годы определены на уровне 2022 года.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на среднесрочный период (2020 - 2022 годы) произведено в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 23 августа 2017 г. № 53-п.

При прогнозировании расходов бюджета поселения на 2020-2025 годы объем расходов местных бюджетов определен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дефицит (профицит) определяется как разница между доходами и расходами.

**4. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период**

В прогнозируемом периоде планируется рост доходов бюджета поселения с 5 262,482 тыс. рублей в 2020 году до 5 332,048 тыс. рублей в 2025 году (на 1,3 %), в том числе налоговые и неналоговые доходы с 1127,941 тыс. рублей до 1195,797 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения возрастут с 5 262,482 тыс. рублей в 2020 году до 5 332,048 тыс. рублей в 2025 году (на 1,3 %).

По состоянию на 01 января 2026 года муниципальный долг составит 0,000 тыс. рублей.

Прогноз основных показателей бюджета поселения отражен в Приложении № 1.

**5. Муниципальный долг**

Муниципальный долг поселения за 2018 год не изменился и составляет 0,000 тыс. рублей.

**6. Основные подходы (цели и задачи) к формированию и реализации бюджетной политики Нижнепронгенского сельского поселения в долгосрочном периоде**

При макроэкономическом бюджетном прогнозировании необходимо применение консервативных оценок, соблюдение жёстких ограничений по размеру дефицита и муниципальному долгу.

Целью долгосрочной бюджетной политики поселения является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогам и оптимизации налоговых льгот;

- постепенное снижение размера дефицита бюджета поселения;

- внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ;

- повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением;

- совершенствование управления исполнением бюджета поселения;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным   
процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

6.1. Увеличение доходов бюджета поселения.

Налоговая политика Нижнепронгенского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021-2022 годов (далее - налоговая политика) направлена на обеспечение экономического роста и повышение налогового администрирования, в целях увеличения бюджета сельского поселения.

Основными направлениями и задачами налоговой политики являются:

1. Повышение качества администрирования доходов.

2. Усиление контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджет сельского поселения.

3. Усиление мер, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджет поселения и повышению уровня их собираемости.

3.1. Осуществление взаимодействия с налогоплательщиками – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сельского поселения по вопросам взыскания сложившейся недоимки и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам.

3.2. Проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих обособленные подразделения на территории сельского поселения.

3.3. Проведение работы среди населения по уплате местных налогов и недопущению возникновения задолженности по платежам, по государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

4. Осуществление мероприятий по легализации заработной платы, сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

5. С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджет поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества. Проводить работу по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на долгосрочный период необходимо обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации и других приоритетов Правительства края.

Выполнение данной задачи включает:

Внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования стратегического планирования бюджета с учетом приоритетных направлений развития поселения необходимо вести разработку муниципальных программ.

Эффективность «программного» бюджета поселения зависит не только от объема бюджетных ассигнований, но и от качества муниципальных программ - от обоснованности поставленных задач и мероприятий, направленных на их решение, степени соответствия установленных значений целевых индикаторов и их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В целях интеграции муниципальных программ в бюджетное планирование необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов муниципальных программ.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- доработку требований к целевым индикаторам муниципальных программ;

- приведение мероприятий муниципальных программ в соответствие с мероприятиями, предусмотренными нормативными правовыми актами Хабаровского края, в рамках которых осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов;

- осуществление оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с методикой, утвержденной порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- введение механизма корректировки муниципальных программ, имеющих низкий уровень эффективности по итогам отчетного года в части сокращения объема финансового обеспечения, и (или) досрочного прекращения отдельных мероприятий муниципальной программы;

- публичное обсуждение не только новых муниципальных программ, но и отчетов о реализации действующих муниципальных программ (либо размещение на официальных сайтах).

Кроме того, анализ муниципальных программ должен быть дополнен системой ответственности за достижение установленных индикаторов и целей взамен действующего контроля выполнения объемов расходов на то или иное направление.

6.3. Повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением.

Для достижения данной цели органу местного самоуправления поселения необходимо:

- разработать и утвердить планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- разрабатывать проект местного бюджета исходя из принципов необходимости принятия мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов муниципального образования, первоочередного обеспечения социально значимых расходов;

- обеспечивать ежегодное принятие сбалансированного местного бюджета до начала очередного финансового года;

- обеспечивать экономное и рациональное использование бюджетных средств, оптимизацию расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

- провести ревизию и актуализацию муниципальных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учетом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

6.4. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета поселения, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом управлении Николаевского муниципального района и в управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю;

- обеспечение отсутствия кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- совершенствование системы учета и отчетности.

6.5. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

При исполнении бюджета поселения приоритетным направлением является контроль за эффективностью использования средств, анализ достигнутых результатов выполнения принятых муниципальных программ органом местного самоуправления.

Деятельность администрации Нижнепронгенского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемого органом местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органа местного самоуправления;

- реализация информационных технологий в сфере муниципального финансового контроля.

6.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества системы управления муниципальными финансами.

Жители поселения должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. В связи с чем, это требует высокого уровня прозрачности бюджетного процесса и формирования бюджета в целом.

Начиная с 2014 года в поселении опубликовывается (размещается в сети Интернет) брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Это даёт возможность в доступной форме информировать население о бюджете поселения, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2020−2025 годах необходимо продолжать практику по формированию брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, об их эффективности.

Также необходимо продолжить работу по публичному обсуждению с населением проекта бюджета поселения путём проведения публичных слушаний.

**7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия**

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены на основании подходов, положенных в основу для подготовки проекта бюджета поселения:

7.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены в соответствии с проектом решения Совета депутатов Нижнепронгенского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение ассигнований по годам произведено на основании предложений органов местного самоуправления - ответственных исполнителей муниципальных программ.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на 2020-2025 годы представлены в Приложении № 2.

**8. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Нижнепронгенского сельского поселения, и способы их минимизации**

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются:

- изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, Российской Федерации, Хабаровском крае, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста края, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют и т.п.);

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в налоговом законодательстве, снижение нормативов отчислений от региональных налогов и сборов);

- перерегистрация плательщиков поселения или прекращение деятельности плательщиков на территории поселения;

- необоснованное принятие решений органами местного самоуправления, приводящих к нарушению бюджетного законодательства;

- перераспределение расходных обязательств поселения и доходных источников местного бюджета;

- риски, связанные с возникновением в течение финансового года дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия мер, направленных на повышение собираемости доходов в бюджет поселения;

- концентрация бюджетных ассигнований на приоритетных направлениях на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- проведения регулярного мониторинга финансового рынка;

- проведения контроля за исполнением бюджета поселения.

Приложение 1

к бюджетному прогнозу Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

Прогноз основных показателей бюджета Нижнепронгенского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. рублей | | | | | | | |  |
| №  пп | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |  |
| 1. | Доходы | 5 262,482 | 5 292,547 | 5 332,048 | 5 332,048 | 5 332,048 | 5 332,048 |  |
| 1.1. | Налоговые и неналоговые доходы | 1 127,941 | 1 156,736 | 1 195,797 | 1 195,797 | 1 195,797 | 1 195,797 |  |
| 1.2. | Безвозмездные поступления | 4 134,541 | 4 135,811 | 4 136,251 | 4 136,251 | 4 136,251 | 4 136,251 |  |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2.1. | Межбюджетные трансферты из краевого бюджета | 75,170 | 76,440 | 76,880 | 76,880 | 76,880 | 76,880 |  |
| 1.2.2. | Межбюджетные трансферты из районного бюджета | 4 059,371 | 4 059,371 | 4 059,371 | 4 059,371 | 4 059,371 | 4 059,371 |  |
| 2. | Расходы | 5 262,482 | 5 292,547 | 5 332,048 | 5 332,048 | 5 332,048 | 5 332,048 |  |
| 3. | Дефицит (профицит) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |
| 4. | Муниципальный долг | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |

Приложение 2

к бюджетному прогнозу Нижнепронгенского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года

ПОКАЗАТЕЛИ

финансового обеспечения муниципальных программ

Нижнепронгенского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | |  | |  | | тыс. рублей | |
| № пп | Наименование  показателя | 2020 год | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год |
| 1. | Расходы - всего | 5 262,482 | 5 292,547 | | 5 332,048 | | 5 332,048 | | 5 332,048 | | 5 332,048 |
| 1.1. | Расходы, распределенные по муниципальным программам | 145,000 | 205,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Нижнепронгенского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2019 - 2021 гг.» | 95,000 | 135,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа «Пожарная безопасность в Нижнепронгенском сельском поселении Николаевского муниципального района на 2019-2021 годы» | 50,000 | 70,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 | | 0,000 |